

DETERMINAZIONE DEL SETTORE S.U.A.

N. 56/C DEL 29-05-2020

Codice Istruttore:

Oggetto: PROCEDURA APERTA "ACCELERATA" AI SENSI DELL'ART. 60, COMMA 3 D.LGS. 50/2016 SU PIATTAFORMA SATER PER LAFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI COMUNALI NIDO INFANZIA LAQUILONE E SCUOLA INFANZIA IL FRASSINO PRESSO IL COMUNE DI ALBINEA (RE) E PER LA GESTIONE DI SERVIZI COMPLEMENTARI/INTEGRATIVI ALLEDUCAZIONE - ANNI SCOLASTICI 2020/2021, 2021/2022, CON POSSIBILITA DI RINNOVO PER ULTERIORI DUE ANNI E PROROGA TECNICA DI MESI SEI. APPROVAZIONE ATTI DI GARA

L'anno duemilaventi addì ventinove del mese di maggio, il Responsabile del SETTORE S.U.A.

VISTI:

- l'art.151 – comma 4 del DLGS n. 267 del 18 agosto 2000;
- l'articolo 183 comma 9 del DLGS n. 267 del 18 agosto 2000, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- il D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e successive variazioni, i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- Consiglio dell'Unione n. 8 del 01/04/2019 con la quale è stato approvato il DUP 2019 – 2021, comprensivo di nota di aggiornamento
- Consiglio dell'Unione n. 9 del 01/04/2019, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2019-2021;
- Giunta dell'Unione n. 18 del 30/04/2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2019-2021 e Piano della Performance e sono stati assegnati i budget per i medesimi esercizi;

RICHIAMATI inoltre:

- il Decreto del Ministro dell'Interno del 13 dicembre 2019, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 17 dicembre 2019 n. 295, con il quale si è provveduto al differimento dei termini di approvazione del bilancio 2020-2022 dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020;
- il Decreto del Ministro dell'Interno del 28 febbraio 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 28 febbraio 2020 n. 250, con il quale il suddetto termine di approvazione del bilancio 2020-2022 è ulteriormente differito dal 31 marzo 2020 al 30 aprile 2020;
- l'art. 107 comma 2, del D.L. n. 18 del 17 Marzo 2020, convertito, con modificazioni, in legge 24/04/2020, n. 27, (in GU n. 110 del 29/04/2020 – S.O. n. 16) con il quale il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2020 è stato ulteriormente differito dapprima al 31 maggio 2020, ed in sede di conversione al 31 luglio 2020;

RICORDATO che l'esercizio provvisorio è disciplinato dall'art. 163 del D.lgs. 267/2000 e che, durante lo stesso, non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza;

VISTO lo Statuto dell'Unione Colline Matildiche;

VISTI

- l'art. 107, comma 3, lettera d) del D. Lgs. n. 267/2000 con il quale sono attribuiti ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- il Decreto del Presidente dell'Unione n. 19 del 10/12/2019 ad oggetto "Nomina Responsabile di posizioni organizzative dell'Unione Colline Matildiche" con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Settore SUA - Provveditorato;

ATTESO che la gestione finanziaria dell'Unione Colline Matildiche si svolge ad oggi nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio di cui all'art.163 sopra richiamato, in considerazione del differimento al 31 luglio 2020 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020-2022 degli Enti locali disposto con L. n. 27 del 24 aprile 2020 più sopra citata e pertanto nelle more di approvazione del bilancio di previsione;

RILEVATO che sulla base dei principi contabili introdotti dal D.lgs 118/2011 gli stanziamenti di riferimento per la gestione sono quelli assestati dell'annualità 2020 del bilancio 2019-2021 comprensivo delle variazioni deliberate al 31/12/2019 e relative all'annualità 2020;

PRESO ATTO dell'istruttoria del presente atto;

CONSIDERATO che l'art. 4 della convenzione per il trasferimento all' "Unione Colline Matildiche" delle funzioni in materia di appalti di lavori, forniture beni e servizi da parte del comune di Albinea, del comune di Quattro Castella e del comune di Vezzano sul Crostolo dispone che:

"La Stazione Unica Appaltante dell'Unione Colline Matildiche opera: a) come stazione appaltante relativamente all'acquisizione di lavori e concessioni di lavori per importi superiori ad € 40.000,00;"

PRESO ATTO CHE:

- con determinazione a contrarre n. 36 del 18-05-2020, come rettificata dalla successiva determinazione n. 38 del 26.05.2020 a firma della dott.ssa Clementina Pedrazzoli, Responsabile dell'Area Scolastico-Educativa" del Comune di Albinea (RE), si è dato mandato alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione Colline Matildiche di esperire una procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento in appalto della gestione dei servizi educativi comunali relativi al nido infanzia "l'Aquilone" e scuola infanzia "il Frassino" presso il comune di Albinea (RE) e per la gestione di servizi complementari/integrativi all'educazione - anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni e proroga tecnica della durata di mesi sei;
- l'appalto è costituito da unico lotto al fine di garantire l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dei servizi che sarebbero pregiudicati da un frazionamento in lotti, dato l'oggetto dell'appalto;
- la procedura sarà esperita mediante procedura aperta telematica sulla piattaforma SATER della Regione Emilia Romagna, CIG: 8314152F43 CPV: 80110000-8 "Servizi di Istruzione Prescolastica"
- l'importo a base d'asta per il biennio è pari ad € 1.678.000,00 al netto di Iva al 5%, di cui € 660,70 per oneri di sicurezza non ribassabili
- il valore massimo stimato dell'appalto è pari ad € 3.775.500 iva esclusa, compresi oneri della sicurezza pari ad Euro 1.586,57. Ai sensi dell'art. 23, comma 16 D. Lgs. 50/2016, i costi della manodopera ammontano a € 1.608.758,00
- con la determina a contrarre sopra citata sono stati approvati: il capitolato speciale d'appalto contenente i requisiti di ammissione e i criteri valutativi, nonché il Duvri;
- la gara verrà aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

RILEVATO che:

- Il Decreto-Legge n. 18 del 17 marzo 2020 - c.d. "Cura Italia", all'art. 103, comma 1 che ha disposto la sospensione generalizzata dei termini ordinatori, perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, per il periodo compreso tra il 23 febbraio 2020 ed il 15 aprile 2020
- Il termine del 15 aprile è stato prorogato al 15 maggio 2020 dall'art. 37 del Decreto-Legge n. 23 dell'8 aprile 2020.
- Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con circolare del 23 marzo 2020, ha ritenuto che la sospensione dei termini procedurali si applichi "a tutti i procedimenti amministrativi e, dunque, anche alle procedure di appalto o di concessione disciplinate dal decreto legislativo 30 aprile 2016, n. 50";
- Anac con Delibera numero 312 del 09 aprile 2020, nel dare alcune indicazioni operative alle stazioni appaltanti - consiglia di avviare durante il periodo di sospensione dei termini procedimentali soltanto "le procedure di gara ritenute urgenti e indifferibili".
- ai sensi dell'art. 60 comma 3 le "Amministrazione aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a 15 giorni a decorrere dalla data di invio del bando se per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati
- le suddette previsioni normative non hanno consentito a questa Amministrazione di procedere all'avvio di tutte le gare di appalto e - stante l'imminente scadenza dell'affidamento dei servizi di cui sopra - sussistono le "ragioni d'urgenza" affinché i termini minimi di cui al comma 1 dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016 siano ridotti;
- in questa situazione di emergenza la stessa Commissione Europea con orientamento del 01.04.2020, ha specificato che "gli acquirenti pubblici in primo luogo possono avvalersi della possibilità di ridurre considerevolmente i termini per accelerare le procedure aperte o ristrette".

RITENUTO opportuno pertanto procedere all'affidamento dei servizi educativi di cui trattasi tramite procedura aperta "accelerata" ai sensi dell'art. 60 comma 3 del D.lgs. 50/2016 fissando un termine non inferiore a 15 gg per la presentazione delle offerte;

DATO ATTO CHE:

- è stato predisposto il Disciplinare di gara con i relativi allegati (Allegato 1_Domanda di Partecipazione; Allegato 3 Dichiarazioni Integrative al DGUE-concorrente, Allegato 5 Dichiarazioni Integrative DGUE-ausiliaria; Allegato Modello F23 per il pagamento dell'imposta di bollo), facenti parte integrante e sostanziale del presente atto;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, dispone che l'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;
- la deliberazione n. 1174 del 19 dicembre 2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica

Italiana n. 55 del 06/03/2019 ha determinato le modalità di versamento dei contributi da parte delle stazioni appaltanti e degli operatori economici per l'anno 2019;

- in base alla predetta delibera il contributo dovuto ad A.N.A.C. per la procedura sopra considerata è pari ad € 600,00;

DATO ATTO che ai sensi di quanto disposto con il Comunicato del Presidente ANAC del 20 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020 non è previsto il pagamento dei contributi per partecipare a procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020 e che, pertanto, la Stazione Appaltante è esonerata dal versamento del contributo suddetto

VISTA la L. 136/2010;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico Enti Locali";

VISTO il D.Lgs 50/2016;

VISTO Linee Guida ANAC n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 106 del 1 marzo 2018;

VISTO il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163" per le parti tutt'ora vigenti;

RITENUTO di provvedere in merito

DETERMINA

1. DI INDIRE per le motivazioni espresse in premessa, la procedura aperta "accelerata" ai sensi dell'art. 60, comma 3 del D. Lgs 50/2016, per l'affidamento in appalto della gestione dei servizi educativi comunali relativi al nido infanzia "l'Aquilone" e scuola infanzia "il Frassino" presso il comune di Albinea (RE) e per la gestione di servizi complementari/integrativi all'educazione - anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni scolastici e proroga tecnica della durata di mesi sei;
2. DI APPROVARE il disciplinare di gara e relativi allegati della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 comma 3 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento in appalto;
3. DI DARE ATTO che per le ragioni d'urgenza sopra specificate i termini di cui al comma 1 dell'art. 60 non possono essere rispettati e che, ai sensi del suddetto art. 60 del Codice comma 3, viene assegnato un termine non inferiore a 15 gg per la presentazione delle offerte;
4. DI PRECISARE, a tal proposito, che:
 - il termine ultimo per la presentazione delle offerte è fissato alle ore 18:00 del 16.06.2020
 - la prima seduta di gara pubblica avverrà in data 17.06.2020 ore 9.30 e sarà gestita interamente in modalità telematica ai sensi dell'art. 40 del d. lgs. 50/2016;
 - la commissione giudicatrice sarà nominata con successivo atto dopo il termine per la presentazione delle offerte;
5. DI DARE ATTO inoltre che il codice CIG della presente procedura è: 8314152F43
6. DI PRECISARE, che ai sensi di quanto disposto con il Comunicato del Presidente ANAC del 20 maggio 2020 fino al 31 dicembre 2020 non è previsto il pagamento dei contributi per partecipare a procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020 e che, conseguentemente, la Stazione Appaltante è esonerata dal versamento del contributo Anac;
7. DI TRASMETTERE copia del presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.
8. DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000

Letto, approvato e sottoscritto

IL RESPONSABILE DEL 3^ SETTORE
Dott.ssa Rita Casotti

Quattro Castella, li

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
Filippi Roberta