

DETERMINAZIONE DEL SETTORE S.U.A.

N. 83/C DEL 16-05-2022

Codice Istruttore:

Oggetto: GARA EUROPERA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEI SERVIZI DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA E SOSTEGNO ALL'AUTONOMIA ED ALLA COMUNICAZIONE DEGLI ALUNNI IN SITUAZIONE DI HANDICAP E PRE-SCUOLA (LOTTO 1) E GESTIONE CEP-CENTRO EDUCATIVO POMERIDIANO (LOTTO 2) PER GLI ALUNNI RESIDENTI NEL COMUNE DI VEZZANO SUL CROSTOLO. PERIODO 01/09/2022 - 31/08/2025 EVENTUALE RINNOVO PER PARI PERIODO E PROROGA TECNICA MESI 6. REVOCA IN AUTOTUTELA DEL LOTTO 1

L'anno duemilaventidue addì sedici del mese di maggio, il Responsabile del SETTORE S.U.A.

VISTI:

- l'art.151 – comma 4 del DLGS n. 267 del 18 agosto 2000;
- l'articolo 183 comma 9 del DLGS n. 267 del 18 agosto 2000, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- il D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e successive variazioni, i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- Consiglio dell'Unione n. 5 del 01/02/2022 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2022 – 2024;
- Consiglio dell'Unione n.6 del 01/02/2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022-2024;
- Giunta dell'Unione n. 24 del 14/04/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2021-2023 e Piano della Performance e sono stati assegnati i budget per i medesimi esercizi;

VISTO lo Statuto dell'Unione Colline Matildiche;

VISTI

- l'art. 107, comma 3, lettera d) del D. Lgs. n. 267/2000 con il quale sono attribuiti ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- il Decreto del Presidente dell'Unione n. 1 del 04.01.2020 ad oggetto "Nomina Responsabile di posizioni organizzative dell'Unione Colline Matildiche" con il quale il/la sottoscritta è stata nominata Responsabile del 3° Settore;

PRESO ATTO dell'istruttoria del presente atto

CONSIDERATO che l'art. 4 della convenzione per il trasferimento all' "Unione Colline Matildiche" delle funzioni in materia di appalti di lavori, forniture beni e servizi da parte del comune di Albinea, del comune di Quattro Castella e del comune di Vezzano sul Crostolo dispone che:

"La Stazione Unica Appaltante dell'Unione Colline Matildiche opera: a) come stazione appaltante relativamente all'acquisizione di lavori e concessioni di lavori per importi superiori ad € 40.000,00;"

PRESO ATTO CHE:

- con determinazione a contrarre n. 53 del 28.03.2022 a firma della dott.ssa Raffaella Virelli, Responsabile dell'Area Affari Generali del Comune di Vezzano sul Crostolo (RE), si è dato mandato alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione Colline Matildiche di esperire una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di assistenza ed integrazione scolastica ad alunni diversamente abili residenti nel comune di Vezzano sul Crostolo e servizio di pre scuola (lotto 1) e del servizio di centro educativo pomeridiano di Vezzano sul Crostolo (lotto 2) con decorrenza dal 01.09.2022 al 31.08.2025 con possibilità di rinnovo per ulteriori tre anni e proroga tecnica di sei mesi;
- l'appalto è costituito da due lotti funzionali;
- la procedura sarà esperita mediante procedura aperta telematica sulla piattaforma SATER della Regione Emilia Romagna, **CPV 80410000-1 servizi scolastici vari**;
- l'importo a base di gara per il lotto 1 è pari ad € € 337.404,90, il valore massimo stimato della procedura ai sensi dell'art. 35 D.lgs. 50/2016 è pari ad € 731.043,96 (iva esclusa), con oneri per la sicurezza da interferenza pari a €7.238,08. Il costo della manodopera, per il triennio considerato supera il 50% dell'importo totale del contratto ed è pari ad € 320.534,66

- l'importo a base di gara per il lotto 1 è pari ad € € 58.573,23, il valore massimo stimato della procedura ai sensi dell'art. 35 D.Lgs. 50/2016 è pari ad € 126.908,67 (iva esclusa), con oneri per la sicurezza da interferenza pari a € 1.256,52. Il costo della manodopera, per il triennio considerato supera il 50% dell'importo totale del contratto ed è pari ad € 55.644,57
- con la determina a contrarre sopra citata sono stati approvati: i capitolati, gli elenchi del personale impiegato, il duvri, i requisiti di ammissione e i criteri valutativi;
- la gara verrà aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 6 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che con nota mail in data 05/05/2022 inviata dall'Osservatorio Provinciale sugli Appalti di Servizi Socio-Assistenziali Educativi e di Inserimento lavorativo alle Cooperative Sociali, il Presidente dott. Roberto Magnani rilevava che nell'appalto in oggetto relativamente al Lotto 1 (affidamento del servizio di assistenza ed integrazione scolastica ad alunni diversamente abili residenti nel comune di Vezzano sul Crostolo e servizio di pre scuola) non sono rispettati i minimi tabellari di cui alle nuove tabelle provinciali del CCNL in oggetto, sottoscritte nella riunione dello scrivente Osservatorio lo scorso 18 giugno 2020 e successivamente protocollate con timbro in data 15 luglio 2020 presso l'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Parma-Reggio Emilia;

OSSERVATO che nell'appalto in oggetto la tabella provinciale del costo orario del lavoro relativa al CCNL "per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative sociali del Settore Socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo", sottoscritta il 18 giugno 2020 prevede i seguenti importi (senza indennità di turno):

- Educatrice/ore con titolo (profilo D2) € 22,27

- Educatrice/ore senza titolo (profilo D1) € 21,07

mentre nell'appalto in oggetto il costo orario del lavoro è fissato in € 21,15; in particolare l'Osservatorio ritiene che, in relazione al servizio oggetto della gara, il profilo dell'Educatore professionale socio-pedagogico sia quello di cui alla L. 205/17, ossia con titolo (cat. D2), con la conseguenza che il costo orario previsto all'art 8 del Capitolato Speciale d'Appalto è inferiore ai minimi tabellari.

RILEVATO che con nota pec 3715 dell'11/05.2022, le predette osservazioni venivano inviate all'Area Affari Generali del Comune di Vezzano sul Crostolo per le valutazioni del caso;

DATO ATTO che con nota pec 3807 in data 16.05.2022 il comune di Vezzano Sul Crostolo, Area Affari Generali, comunicava di procedere alla revoca, viste le contestazioni pervenute dall'Osservatorio Provinciale sugli Appalti di Servizi Socio-Assistenziali Educativi e di Inserimento lavorativo alle Cooperative Sociali, del solo Lotto 1,

VISTO l'art. 21 quinquies della L. 241/90 in base al quale "Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti".

Accertato che la revoca della gara pubblica può ritenersi legittimamente disposta dalla stazione appaltante in presenza di documentate e obiettive esigenze di interesse pubblico che siano opportunamente e debitamente esplicitate, che rendano evidente l'inopportunità o comunque l'inutilità della prosecuzione della gara stessa;

Dato atto che l'autotutela è definita come la "possibilità per la pubblica amministrazione di risolvere i conflitti attuali o potenziali eventualmente insorgenti con i soggetti interessati dai suoi provvedimenti, senza che sia necessario l'intervento di un giudice" e come quindi "quell'attività discrezionale della Pubblica Amministrazione attraverso la quale essa provvede, di propria iniziativa e senza contraddittorio con gli interessati a rimuovere unilateralmente gli ostacoli che si frappongono fra un provvedimento amministrativo ed il risultato cui esso mira"

CONSIDERATO opportuno, in considerazione delle osservazioni trasmesse dall'Osservatorio Provinciale sugli Appalti di Servizi Socio-Assistenziali Educativi e di Inserimento lavorativo alle Cooperative Sociali e in esecuzione della nota pec inviata dall'Area Affari Generali del Comune di Vezzano sul Crostolo, procedere alla revoca della gara de qua, limitatamente al Lotto 1, al fine di procedere alla rideterminazione del costo del lavoro e conseguentemente dell'importo posto a base di gara;

PRECISATO che tali determinazioni comportano la revoca anche sul portale Sater di Intercenter del lotto 1 della procedura di gara n. PI10311-22, la quale procede con riferimento al lotto 2 non contestato (servizio di centro educativo Pomeridiano) in virtù del principio di conservazione degli atti;

ATTESO che il termine per la presentazione delle offerte non è ancora scaduto e che pertanto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della gara in oggetto, interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione provvisoria, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato

VISTA la L. 136/2010;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico Enti Locali";

VISTO il D.Lgs 50/2016;

VISTO il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” per le parti tutt'ora vigenti;

VISTA la L. 120/2020 di conversione in legge del D.L. 76/2020

VISTO il D.L. 34/2020 “Decreto Rilancio”, convertito con modifiche in Legge 17 luglio 2020, n. 77;

VISTO il D.L. 76/2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito con modifiche in Legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO l'art. 21 quinquies della L. 241/90

RITENUTO di provvedere in merito

DETERMINA

1. DI REVOCARE in autotutela, per le motivazioni espresse in premessa, il Lotto 1 della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di assistenza ed integrazione scolastica ad alunni diversamente abili residenti nel comune di Vezzano sul Crostolo (RE) e servizio di pre- scuola (lotto 1) e del servizio di centro educativo pomeridiano di Vezzano sul Crostolo (lotto 2) con decorrenza dal 01.09.2022 al 31.08.2025 con possibilita' di rinnovo per ulteriori tre anni e proroga tecnica di sei mesi;
2. DI DARE ATTO che la gara prosegue per quanto concerne il Lotto 2 (servizio di centro educativo pomeridiano)
3. di dare atto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della gara in oggetto, interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione provvisoria, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;
4. di dare inoltre atto che, ai sensi dell'art 29 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., il presente provvedimento sarà pubblicato sul profilo del committente, <https://www.collinematildiche.it/bandi/bandi-in-corso/>
5. DI TRASMETTERE copia del presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.
6. DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000

Letto, approvato e sottoscritto

IL RESPONSABILE DEL 3^ SETTORE

Dott.ssa Rita Casotti

Quattro Castella, li

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
Filippi Roberta