

DETERMINAZIONE DEL SETTORE S.U.A.

N. 190/C DEL 22-11-2023

Codice Istruttore:

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1 LETT. E) DEL D.LGS. 36/2023 TRAMITE PIATTAFORMA SATER PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI NEI COMUNI DI QUATTRO CASTELLA, ALBINEA E VEZZANO SUL CROSTOLO. PERIODO 01.01.2024-31.12.2028

L'anno duemilaventitre addì ventidue del mese di novembre, la Responsabile del SETTORE S.U.A.

VISTI:

- ✓ L'art.151 – comma 4 del DLGS n. 267 del 18 agosto 2000;
- ✓ L'articolo 183 comma 9 del DLGS n. 267 del 18 agosto 2000, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- ✓ Il D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e successive variazioni, i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- ✓ Consiglio dell'Unione n. 3 del 12/04/2023 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2023 – 2025;
- ✓ Consiglio dell'Unione n.4 del 12/04/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025;
- ✓ Giunta dell'Unione n. 16 del 19/05/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2023-2025 e Piano della Performance e sono stati assegnati i budget per i medesimi esercizi;
- ✓ La Delibera della Giunta Unione n. 15 del 19/05/2023, con la quale è stato approvato il PIAO 2023-2025;

VISTO lo Statuto dell'Unione Colline Matildiche;

VISTI

- ✓ l'art. 107, comma 3, lettera d) del D. Lgs. n. 267/2000 con il quale sono attribuiti ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- ✓ il Decreto del Presidente dell'Unione n. 7 del 12/12/2022 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del 3° Settore Stazione Unica Appaltante (SUA) e Provveditorato dell'Unione Colline Matildiche;

VISTO il "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi" approvato con Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 30 del 29/06/2020;

RICORDATO che;

- ✓ l'Unione, con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 2 del 29/12/2008, fino ad approvazione di proprio autonomo documento, applica il regolamento di Contabilità vigente per il Comune di Quattro Castella, sede legale dell'Unione stessa;
- ✓ Il Comune di Quattro Castella ha approvato regolamento di Contabilità armonizzato con delibera di Consiglio n. 37 del 09/04/2019, entrato in vigore dal 01/06/2019 e successive variazioni;

RICHIAMATI inoltre il D. Lgs. 267/2000 Testo Unico Enti Locali e il D. Lgs. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

CONSIDERATA l'istruttoria del presente atto;

PRESO ATTO dell'istruttoria del presente atto;

CONSIDERATO che l'art. 4 della convenzione per il trasferimento all'"Unione Colline Matildiche" delle funzioni in materia di appalti di lavori, forniture beni e servizi da parte del comune di Albinea, del comune di Quattro Castella e del comune di Vezzano sul Crostolo dispone che:

"La Stazione Unica Appaltante dell'Unione Colline Matildiche opera: a) come stazione appaltante relativamente all'acquisizione di lavori e concessioni di lavori per importi superiori ad € 40.000,00;"

RILEVATO che con DG n. 21 del 14.06.2023 si è ritenuto di procedere alla modifica della vigente delega prevista della lett. c) dell'art. 4 della Convenzione di cui sopra ai Comuni di Albinea, Vezzano sul Crostolo e Quattro Castella, nel senso di consentire agli stessi la facoltà, e non già l'obbligo, di poter agire autonomamente, ossia senza necessità di ricorrere alla Stazione unica appaltante dell'Unione Colline Matildiche:

- sino a 149.999,99 euro per gli appalti di lavori e di 214.999,99 euro per le forniture e servizi (inclusi i servizi di ingegneria e architettura compresa la progettazione) ed € 749.999 per i servizi di cui all'Allegato IX del d.lgs. 50/2016, per quanto al vigente codice degli appalti (D. Lgs. 50/2016);
- sino a 149.999,99 euro per gli appalti di lavori e di 138.999,99 euro per le forniture e servizi (inclusi i servizi di ingegneria e architettura compresa la progettazione), per quanto attiene all'art. 1, comma 2 lett. a della L. 120/2020 di conversione del D.L. 76/2020, come sostituita dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), legge n. 108 del 2021, che ha derogato l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016
- sino a 149.999,99 euro per gli appalti di lavori e di 139.999,99 euro per le forniture e servizi (inclusi i servizi di ingegneria e architettura compresa la progettazione), per quanto al nuovo codice degli appalti (D. Lgs. 36/2023), una volta divenuto efficace;

CONSIDERATO che con determinazione dell'Unione Colline Matildiche n. 243/C del 17/12/2016, è stata disposta l'aggiudicazione in via definitiva della concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione volontaria dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni per il periodo 01.01.2017 – 31.12.2021, e che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 27.09.2021 si è provveduto all'attivazione della procedura di riequilibrio ai sensi del comma 6 art. 165 del D.gs. 50/2016 e s.m.i., prolungando la concessione in esame al 31.12.2023;

RITENUTO, pertanto, alla luce della prossima scadenza del servizio in trattazione, avviare le procedure per l'affidamento in concessione, previsto esperimento di procedura di gara ad evidenza pubblica, del servizio di gestione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del servizio di pubbliche affissioni, a soggetto iscritto all'Albo per l'accertamento e riscossione degli Enti Locali, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di cui all'articolo 53, comma1, del D.Lgs. 446/97;

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. Giunta Comunale n.118 del 14/11/2023 del Comune di Albinea, Deliberazione di Giunta Comunale n. Giunta Comunale n. 93 del 16/11/2023 del comune di Quattro Castella, con deliberazione di Giunta Comunale n.62 del 15/11/2023 del Comune di Vezzano Sul Crostolo le Amministrazioni Comunali suddette hanno definito le linee d'indirizzo per l'organizzazione del servizio di gestione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del servizio di pubbliche affissioni, con l'obiettivo del raggiungimento di un'elevata qualità del servizio. Con il medesimo sono stati approvati i seguenti atti:
- Relazione tecnica illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in concessione del servizio in argomento (ex art. 14, comma 3 del D.Lgs. n. 201/2022) (all. A);
- Capitolato d'oneri per la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del servizio di pubbliche affissioni (all. B) e relativi allegati (all.1 Criteri di valutazione offerta tecnica e all.2 Matrice dei rischi);
- Piano economico finanziario (all. C);
- Schema di contratto (all. D);

RILEVATO che con le determinazioni n. 179 del 20.11.2023 del Comune di Albinea a firma della dottoressa Chiara Cagni, Responsabile dell'Area finanziaria e tributi, n. 73/B del 20.11.2023 a firma del Rag. Mauro Rossi, Responsabile del Settore Finanziario del comune di Quattro Castella, e n. 294 del 22.11.2023 a firma della dott.ssa Giulia Paltrinieri, Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie del comune di Vezzano sul Crostolo si dava mandato alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione Colline Matildiche di avviare una procedura volta all'affidamento in concessione del servizio di gestione accertamento e riscossione anche coattiva del canone di esposizione pubblicitaria e delle pubbliche affissioni nei comuni di Quattro Castella, Albinea e Vezzano sul Crostolo per il periodo 01.01.2024-31.12.2028

DATO ATTO che per l'affidamento è stata individuata la procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e del D. Lgs. n. 36/2023 tramite RDO "aperta" a tutti gli operatori economici iscritti sulla piattaforma telematica SATER di IntercentER alla categoria merceologica CPV 79940000-5 SERVIZI DI ORGANISMI DI RISCOSSIONE, e l'aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice;

DATO ATTO che saranno ammessi a partecipare alla procedura di gara unicamente gli operatori economici iscritti all'Albo dei Concessionari di cui all'articolo 53 del D. Lgs. 446/1997;

RILEVATO che:

- Il valore economico della concessione corrispondente al totale della riscossione ordinaria, coattiva e l'accertamento, è stimato per il periodo dell'affidamento ed eventuale rinnovo nei seguenti importi (iva esclusa):

COMUNE	CUP pubblicità e affissioni (annuale)	CUP pubblicità e affissioni (01/01/2024 -31/12/2028)
ALBINEA	€ 28.280,00	€ 141.400,00
QUATTRO CASTELLA	€ 65.440,00	€ 327.200,00
VEZZANO SUL CROSTOLO	€ 16.650,00	€ 83.250,00
TOTALE	€ 110.370,00	€ 551.850,00

- Il corrispettivo massimo del Concessionario, calcolato applicando l'aggio massimo posto a base di gara è pari al **20%**, oltre ai diritti di urgenza, sull'incasso totale presunto del Canone unico patrimoniale relativo alla diffusione di messaggi pubblicitari e ICP e DPA- dei singoli Comuni per tutta la durata della concessione (compreso eventuale rinnovo), è stimato nei seguenti importi (iva esclusa):

COMUNE	CORRISPETTIVO (annuale)	CORRISPETTIVO (01/01/2024 -31/12/2028)
ALBINEA	€ 6.960,00	€ 34.800,00
QUATTRO CASTELLA	€ 14.840,00	€ 74.200,00
VEZZANO SUL CROSTOLO	€ 4.390,00	€ 21.950,00
TOTALE	€ 26.190,00	€ 130.950,00

- L'aggio a base di gara è pari al 20% calcolato sul gettito medio come indicato nel Prospetto economico più sopra riportato.

PRESO ATTO CHE :

- il corrispettivo in favore del concessionario è stabilito nella misura, da rilevarsi sul valore lordo del Canone unico patrimoniale relativo alla diffusione di messaggi pubblicitari riscosso (e dell'imposta sulla pubblicità e dei diritti di affissione riscossi per l'attività di accertamento e riscossione coattiva relativa alle annualità pregresse) e connessi accessori (compresi gli importi incassati a titolo di rimborso delle spese di spedizione, di notifica e competenze relativi alle procedure di recupero da addebitare ai soggetti passivi) al netto dei rimborsi effettuati, determinata a seguito di svolgimento di gara.
- E' stabilito in favore dei comuni concedenti un minimo garantito di € 71.000,00 al netto dell'aggio e della relativa IVA per ciascun anno della concessione così distinto a favore di ciascun Comune:

COMUNE	MINIMO GARANTITO
QUATTRO CASTELLA	45.000,00 €
ALBINEA	18.000,00 €
VEZZANO SUL CROSTOLO	8.000,00 €
TOTALE COMPLESSIVO	71.000,00 €

DATO ATTO CHE L'incarico viene svolto dal Concessionario nei propri locali e con propri mezzi. Pertanto non sussistono rischi da interferenze ex D.Lgs. n. 81/2008 e non vi sono costi aggiuntivi per la sicurezza.

CONSIDERATO CHE l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che sono stati stimati come segue:

- Quota del 50% del costo di personale impiegato full-time inquadrato nel CCNL commercio – 5° livello = € 11.100,00 (retribuzione minima lorda 2024 € 1.585,68 per 14 mensilità)
- Quota del 5% del costo di personale impiegato full-time inquadrato nel CCNL commercio – Quadri = € 1.983,00 (retribuzione minima lorda 2024 € 2.833,25 per 14 mensilità)

Spese annue di personale = € 13.083,00

Spesa di personale per la durata della concessione = € 65.415,00

considerato che:

- l'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, dispone che l'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;
- la delibera Anac n. 621 del 20 dicembre 2022 concernente l'attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della l. 266/2005, ha determinato le modalità di versamento dei contributi da parte delle stazioni appaltanti e degli operatori economici per l'anno 2023;
- in base alla predetta delibera il contributo dovuto ad A.N.A.C. per la procedura sopra considerata è pari ad € 410,00;

CONSIDERATO di dover impegnare l'importo di € 410,00 nell'esercizio in cui l'obbligazione diviene esigibile e pertanto imputandolo come segue:

- esercizio 2023 per € 410,00 alla missione, programma, n. codice di bilancio riferimento di cui alla tabella sottostante del bilancio pluriennale 2023/2025:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	III° livello	IV° livello	V° livello	Capitolo PEG	Descrizione capitolo PEG	Causale / tipo spesa 5° LIVELLO	Anno bilancio	Importo Fornitore
01	03	1	03	02	16	001	440	Spese varie per gare d'appalto e contratti	Pubblicazione bandi di gara	2023	€ 410,00 ANAC – cod. 577

VISTA la L. 136/2010;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico Enti Locali";

VISTO il D.Lgs 50/2016;

VISTO il D. lgs. 36/2023 ed i relativi allegati

VISTO il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163" per le parti tutt'ora vigenti;

VISTO il D.L. 34/2020 "Decreto Rilancio", convertito con modifiche in Legge 17 luglio 2020, n. 77;

VISTO il D.L. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modifiche in Legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.».

RITENUTO di provvedere in merito

Tutto ciò premesso e ritenuto di provvedere in merito;

DETERMINA

1)DI INDIRE per le motivazioni espresse in premessa, la procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) D.Lgs. n. 36/2023 tramite R.d.O aperta sulla piattaforma telematica SATER con invito rivolto a tutti gli operatori economici iscritti alla categoria merceologica "Servizi di organismi di riscossione" – CPV 79940000-5 per l'affidamento in concessione del servizio di gestione accertamento e riscossione anche coattiva del canone di esposizione pubblicitaria e delle pubbliche affissioni nei Comuni di Albinea, Quattro Castella e Vezzano sul Crostolo, periodo 01.01.2024-31.12.2028;

2)DI APPROVARE la seguente documentazione di gara e relativi allegati della procedura in parola che si elencano di seguito, tenuti agli atti:

- disciplinare di gara
- Allegato 1 – Domanda di partecipazione;
- Allegato 2 – Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)
- Allegato 3 – Dichiarazioni ausiliario avalimento non migliorativo
- Allegato 4 - Dichiarazioni ausiliario avalimento migliorativo
- Allegato 5 – Modello offerta tecnica quantitativa/tabellare;
- Allegato 6 - modello dichiarazione offerta economica
- Allegato 7 – modello dichiarazione costi manodopera

3)DI DARE ATTO che:

- il termine ultimo per la presentazione delle offerte è fissato alle ore 12:00 del 18.12.2023
- la prima seduta di gara pubblica avverrà in data 18.12.2023 dalle ore 14:00 e sarà gestita interamente in modalità telematica;

4)DI DARE ATTO che la procedura di affidamento verrà svolta dall'Unione Colline Matildiche ai sensi della Convenzione, richiamata nelle premesse, per il trasferimento all'Unione delle funzioni in materia di appalti di lavori, forniture e servizi, i cui compiti si esauriranno con l'emanazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva dell'appalto, restando a carico dei singoli Comuni di Albinea, Quattro Castella e Vezzano sul Crostolo la fase della stipulazione del contratto;

5)DI DARE ATTO che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) assegnato alla gara di cui si discute, ai fini della L. 136/2010, è il seguente A02FEDC5E8;

6)DI PROVVEDERE, per le ragioni espresse in premessa, al versamento del contributo ANAC meglio descritto in premessa;

7)DI IMPEGNARE la somma di € 410,00 nell'esercizio in cui l'obbligazione diviene esigibile e pertanto imputandolo come meglio descritto in premessa;

8)DI TRASMETTERE copia del presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza;

9)DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

LA RESPONSABILE DEL SETTORE
Dott.ssa Casotti Rita

Il presente VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE attestante LA COPERTURA FINANZIARIA rende l'atto ESECUTIVO. (art. 147 bis ed art. 183, comma 7 del D.lgs 267/2000)

Quattro Castella, li

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
Rossi Mauro